



**DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE
SEMPLIFICATO 2021 - 2023
(Enti con Popolazione fino a 2.000 Abitanti)**

Comune di Civiasco
Provincia di Vercelli

SOMMARIO

- a) **ORGANIZZAZIONE E MODALITA' DI GESTIONE DEI SERVIZI PUBBLICI AI CITTADINI CON PARTICOLARE RIFERIMENTO ALLE GESTIONI ASSOCIATE**
- b) **COERENZA DELLA PROGRAMMAZIONE CON GLI STRUMENTI URBANISTICI VIGENTI**
- c) **POLITICA TRIBUTARIA E TARIFFARIA**
- d) **ORGANIZZAZIONE DELL'ENTE E DEL SUO PERSONALE**
- e) **PIANO DEGLI INVESTIMENTI ED IL RELATIVO FINANZIAMENTO**
- f) **RISPETTO DELLE REGOLE DI FINANZA PUBBLICA**

a) Organizzazione e modalità di Gestione dei servizi pubblici ai cittadini con particolare riferimento alle gestioni associate

Servizi gestiti in forma diretta

Il comune gestisce in forma diretta i servizi di amministrazione generale, i servizi attinenti la cultura, sport e tempo libero e alcuni aspetti inerenti le politiche sociali.

Il servizio idrico integrato è gestito direttamente dal Comune per quanto riguarda l'emissione del ruolo e la riscossione dei proventi dell'acquedotto, mentre la manutenzione delle opere di adduzione e distribuzione dell'acqua potabile, unitamente alla manutenzione di fabbricati, strade, cimitero, servizio sgombero neve e trasporto scolastico, vengono gestiti tramite appalto.

Servizi gestiti in forma associata

Il Comune fa parte dell'Unione Montana dei Comuni della Valsesia, con sede in Varallo (VC), costituita dai comuni di ALAGNA, ALTO SERMENZA, BALMUCCIA, BOCCIOLETO, BORGOSIESIA, CAMPERTOGNO, CARCOFORO, CELLIO CON BREIA, CERVATTO, CIVIASCO, CRAVAGLIANA, FOBELLO, GUARDABOSONE, MOLLIA, PILA, PIODE, POSTUA, QUARONA, RASSA, RIMELLA, ROSSA, SCOPA, SCOPELLO, VALDUGGIA, VARALLO, VOCCA ai sensi dell'articolo 32 del D.Lgs. n. 267/2000 e smi, dell'articolo 12 della legge regionale 11/2012 e smi e degli articoli 2 e 3 della Legge regionale 3/2014, per la gestione di una pluralità di funzioni e servizi di competenza dei Comuni, alla quale sono state conferite, per ora, quattro funzioni fondamentali, quali:

- la pianificazione urbanistica ed edilizia di ambito comunale, nonché la partecipazione alla pianificazione territoriale di livello sovracomunale;
- l'attività, in ambito comunale, di pianificazione di protezione civile e di coordinamento dei primi soccorsi;
- il catasto, ad eccezione delle funzioni mantenute allo Stato dalla normativa vigente;
- le funzioni socio assistenziali;

Convenzione di adesione alla Centrale unica di Committenza (C.U.C.), istituita presso l'Unione Montana dei Comuni della Valsesia.

Convenzione per la gestione e la manutenzione dei siti di arrampicata e delle vie ferrate del Falconera tra il Comune di Varallo e il Comune di Civiasco in qualità di proprietari e gestori del sito e la Scuola di Alpinismo e il Corpo Guide Alpine di Alagna in qualità di manutentori.

Delega all'Unione Montana dei Comuni della Valsesia per la costituzione in forma associata della Commissione Locale per il Paesaggio;

Accordo di partenariato con l'Unione Montana per la gestione dell'itinerario denominato "Pista ciclopedonale della Valsesia".

Adesione allo Sportello Unico per la registrazione delle movimentazioni degli animali in alpeggio istituito presso l'Unione Montana dei Comuni della Valsesia.

Servizi affidati a organismi partecipati

Turismo:

La promozione turistica a livello territoriale è demandata all'ATL Biella Valsesia Vercelli, scarl., Agenzia di accoglienza a promozione turistica locale del Biellese, della Valsesia e del Vercellese, con sede in Varallo (VC), a cui il Comune di Civiasco partecipa con n° 1 quota associativa. La partecipazione ha un costo di complessivi euro 388,00 annui.

Servizi affidati ad altri soggetti

Gestione rifiuti urbani:

Il comune appartiene al Consorzio Obbligatorio Comuni del Vercellese e della Valsesia per la gestione dei rifiuti urbani - C.O.VE.VA.R. -, con sede in Vercelli.

L'Ente detiene le seguenti partecipazioni:

Enti strumentali controllati: nessuno

Enti strumentali partecipati

Ente	Motivazioni partecipazione
C.O.VE.VA.R.	Consorzio Obbligatorio Comuni del Vercellese e della Valsesia che gestisce la raccolta e lo smaltimento dei rifiuti.

Società controllate: nessuna

Società partecipate

Società	Motivazioni partecipazione
A.T.L. Biella Valsesia Vercelli scarl	<p>Le ATL sono promosse dalla Regione Piemonte con L.R. 14/2016. Le ATL organizzano a livello locale l'attività di accoglienza, informazione e assistenza turistica svolta dai soggetti pubblici e privati.</p> <p>I Bilanci Comunali, nella loro classificazione prevista dal D. L.gs 118/2011 prevedono, nella parte Spese, la Missione 7 "Turismo" e il relativo Programma 1 "Sviluppo e Valorizzazione del Turismo".</p> <p>Nel 2019 è stato approvato il progetto di fusione per unione tra le Società Consortili a Responsabilità Limitata "Azienda Turistica Locale del Biellese" e "Agenzia di Accoglienza e Promozione Turistica Locale della Valsesia e del Vercellese"</p>

Altre modalità di gestione dei servizi pubblici

Fornitura energia elettrica:

Dal 2021 il Comune aderisce alla Società di committenza Regione Piemonte – S.C.R. Piemonte S.p.A. che funge da centrale di committenza per la fornitura di energia elettrica.

b) Coerenza della programmazione con gli strumenti urbanistici vigenti

La programmazione finanziaria, la gestione del patrimonio e del piano delle opere pubbliche sono coerenti con gli strumenti urbanistici vigenti.

In particolare si esprime che gli stanziamenti di bilancio attinenti la gestione e manutenzione in uno stato di piena funzionalità del patrimonio comunale, con particolare riferimento agli stabili, alle infrastrutture viarie e al patrimonio naturale e verde pubblico, sono in sintonia con le finalità del vigente strumento di programmazione urbanistico-territoriale, il piano regolatore generale comunale approvato dalla Regione Piemonte con deliberazione di Giunta Regionale D.G.R. n. 3-1116 in data 23.01.2000.

c) Politica tributaria e tariffaria

Nel periodo di valenza del presente D.U.P. semplificato, in linea con il programma di mandato dell'Amministrazione¹, la programmazione e la gestione dovrà essere improntata sulla base dei seguenti indirizzi generali: mantenimento dei criteri d'imposizione attuali e annuale periodica valutazione, previa verifica della sostenibilità e fattibilità finanziaria, di applicazione di diminuzioni dei valori delle tassazioni, in generale.

L'attuale mandato sarà in scadenza nel 2022 e, pertanto, il periodo temporale di riferimento del bilancio di previsione 2021-2023 non è interamente compreso.

ENTRATE

Tributi e tariffe dei servizi pubblici

Un sistema altamente instabile e il federalismo fiscale hanno ridotto il trasferimento di risorse centrali e accentuata la presenza di una politica tributaria decentrata.

Le risorse necessarie a finanziare le attività comunali provengono ormai quasi esclusivamente da imposte e tasse e, per una parte sempre più ridotta, da trasferimenti dello Stato che assumono il nome di fondo di solidarietà.

La legge di bilancio 2020 ha abrogato l'imposta unica comunale (IUC), di cui al comma 639, dell'art. 1 della legge 147/2013, ad eccezione delle disposizioni relative alla tassa sui rifiuti (TARI) che resta in vita ed in via autonoma.

L'IMU ha accorpato quindi la TASI ed è stato emesso il regolamento della nuova imposta unica. Vengono confermate le aliquote per l'anno 2021.

Documento Unico di Programmazione Semplificato 2021 - 2023

Alla data attuale non risulta ancora pervenuto il PEF aggiornato da parte di Covevar per il triennio considerato. Di conseguenza il piano finanziario verrà approvato ad avvenuta acquisizione dei dati. Nel gennaio del 2018 è stata istituita ARERA (autorità di Regolazione Energia, Reti e Ambiente). L'istituzione di tale Autorità nasce dall'esigenza di uniformare, a livello nazionale, i criteri di determinazione delle tariffe, e già nella legge di bilancio 2018 era previsto l'intervento dell'Autorità nella determinazione dei piani tariffari dei gestori. Tuttavia ad oggi sono sorte alcune criticità in merito alle prime attività di ARERA, dirette ad una definizione dei costi da inserire nel piano finanziario con conseguenti difficoltà nella redazione dei piani finanziari da parte degli enti gestori.

Per l'anno 2020 il ruolo della TARI è stato emesso sulla base delle tariffe 2019 approvate in via derogatoria anche per il 2020.

Solo alla fine del mese di novembre è stato approvato da parte di ARERA e Covevar il PEF relativo all'annualità 2020 e con deliberazione consiliare n. 24 dell'11/12/2020 è stato approvato il PEF anno 2020 da parte del Comune; gli eventuali incrementi tariffari verranno recuperati dal 2021 e per i 3 anni successivi.

Il Comune di Civiasco ha introdotto l'addizionale comunale all'IRPEF a partire dall'anno 2006 (aliquota 0,1%) ed è sempre rimasta invariata.

Le politiche tributarie dovranno essere improntate alla garanzia di mantenimento degli equilibri di bilancio, mantenendo i tributi il più possibile invariati rispetto all'anno precedente.

Relativamente alle entrate tributarie, in materia di agevolazioni/esenzioni, le stesse dovranno essere improntate al reale riconoscimento delle situazioni che ne fanno scaturire il diritto, agevolandone il più possibile il loro accertamento, su richiesta dei contribuenti.

Inoltre continuerà da parte dell'ufficio l'attività di recupero dell'evasione tributaria. Tale attività diviene sempre più importante e strategica in un contesto di riduzione di risorse finanziarie.

Il sistema tariffario, diversamente dal tributario, è rimasto generalmente stabile nel tempo, garantendo così sia all'ente che al cittadino un quadro di riferimento duraturo, coerente e di facile comprensione. La disciplina di queste entrate è semplice ed attribuisce alla P.A. la possibilità o l'obbligo di richiedere al beneficiario il pagamento di una controprestazione.

Si è comunque ritenuto di rideterminare con decorrenza 1° gennaio 2020 le tariffe relative al servizio trasporto scolastico, differenziandole come segue:

- Anno Scolastico 2019/2020: residenti € 180,00
non residenti € 200,00
- Anno Scolastico 2020/2021: residenti € 200,00
non residenti € 220,00

Relativamente alle entrate tariffarie, in materia di agevolazioni/esenzioni/soggetti passivi, le stesse dovranno essere nella maniera più possibile tese ad incidere concretamente sulle reali situazioni aventi diritto.

Reperimento e impiego risorse straordinarie e in conto capitale

Per garantire il reperimento delle risorse necessarie al finanziamento degli investimenti, nel corso del periodo di bilancio l'Amministrazione dovrà dedicarsi costantemente alla ricerca delle

possibili linee di finanziamento pubblico, con analisi dei relativi bandi pubblici emessi dai programmi dell'Unione Europea, dallo Stato, dalle Regioni e da tutti gli altri enti pubblici. Attenzione dovrà essere rivolta anche alle linee di finanziamento delle formazioni sociali private, quali, ad esempio, le fondazioni bancarie.

Saranno inoltre riproposte tutte le domande di contributo sulle singole leggi di finanziamento ed in caso di finanziamento si provvederà all'inserimento con variazione di bilancio.

Ricorso all'indebitamento e analisi della relativa sostenibilità

Con riferimento alla situazione generale di indebitamento dell'Ente, si rileva che l'Ente ha richiesto alla Cassa Depositi e Prestiti, la rinegoziazione dei mutui, con sospensione della quota capitale del 30.06.2020 e successivo spostamento della data di scadenza del mutuo, al fine di reperire risorse da destinare all'emergenza Covid -19, con delibera C.C. n. 8 del 08/05/2020 avente ad oggetto: "Rinegoziazione mutui Cassa Depositi e Prestiti S.p.A. 2020."

Sono stati caricati i piani di ammortamento aggiornati che vengono allegati al bilancio di previsione 2021-2023.

1

SPESE

Spesa corrente, con specifico riferimento alle funzioni fondamentali

Relativamente alla gestione corrente l'Ente dovrà definire la stessa in funzione della reale disponibilità delle risorse e delle finalità che si intendono perseguire. La spesa corrente dovrà essere prevista in bilancio in ragione delle spese ricorrenti e necessarie per garantire il funzionamento e la buona gestione di tutti i servizi essenziali.

In particolare, per la gestione delle funzioni fondamentali l'Ente dovrà orientare la propria attività verso l'associazionismo.

Programmazione biennale degli acquisti di beni e servizi

Il programma biennale degli acquisti di beni e servizi per importi pari o superiori ai 40.000,00 euro prevede unicamente l'appalto dei lavori di cantoneriario per il periodo 01/08/2021-31/07/2024.

Piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa (art.2 comma 594 Legge 244/2007)

Il Comune di Civiasco non possiede né autovetture di servizio né apparecchi di telefonia mobile.

L'ente ha in dotazione n° 2 PC, una stampante in B/N, una stampante ad aghi per la redazione degli atti di stato civile e delle tessere elettorali, un server, una fotocopiatrice/scanner/stampante di rete a noleggio il cui costo comprende stampe B/N e a colori, assistenza, manutenzione ordinaria e materiale di consumo (toner).

Vi è inoltre una postazione con PC, stampante e scanner esclusivamente dedicata all'emissione della carta d'identità elettronica.

Si precisa che ogni eventuale e futuro stanziamento dovrà attenersi soltanto alla sostituzione di macchinari deteriorati o alla loro riparazione ovvero, infine, all'acquisto di aggiornamenti o avvicendamenti di macchine obsolete, essendo ovvio che – seppur in un'ottica di risparmio – non si possa privare l'Ente della indispensabile efficienza e della normale operatività.

I beni immobili ad uso abitativo o di servizio, con esclusione dei beni infrastrutturali, sono in parte ceduti in locazione, dai quali viene percepito un affitto, ad eccezione della casa parrocchiale data in uso gratuito al Parroco, e in parte ad uso strumentale del Comune, quali la sala polivalente e il Museo Comunale.

d) Organizzazione dell'Ente e del suo personale

Personale

Personale in servizio al 31/12 dell'anno precedente l'esercizio in corso

Categoria	numero	tempo indeterminato	Altre tipologie
Cat.C posizione economica C5	1	1	
TOTALE	1	1	

Numero dipendenti in servizio al 31/12

Andamento della spesa di personale nell'ultimo quinquennio

<i>Anno di riferimento</i>	<i>Dipendenti</i>	<i>Spesa di personale</i>	<i>Incidenza % spesa personale/spesa corrente</i>
2020	1	66.150,52	29,64
2019	1	66.921,70	26,97
2018	1	61.630,86	28,59
2017	1	60.158,87	28,75
2016	1	62.537,16	30,00

Programmazione triennale del fabbisogno di personale

In merito alla programmazione del personale, la stessa dovrà mantenere la struttura attuale.

Il Segretario comunale è in convenzione con la Provincia di Vercelli (capo convenzione) e i Comuni di Carcoforo e Salasco.

e) Piano degli investimenti ed il relativo finanziamento

Programmazione investimenti e Piano triennale delle opere pubbliche

L'Ente, al fine di programmare e realizzare le opere pubbliche sul proprio territorio, è tenuto ad adottare il programma triennale e l'elenco annuale dei lavori sulla base degli schemi tipo previsti dalla normativa. Nell'elenco devono figurare solo gli interventi di importo superiore a € 100.000,00; rimangono pertanto esclusi tutti gli interventi al di sotto di tale soglia che, per un comune di piccole dimensioni, possono essere molto significativi.

Con deliberazione della Giunta Comunale n. 38 del 30/12/2020 è stato adottato il Programma Triennale dei lavori pubblici nel quale sono state riproposte le opere già previste nella programmazione 2020/2022.

Vengono pertanto elencate tutte le opere presenti nel programma triennale che vengono inserite in bilancio a seguito della redazione del livello minimo di progettazione ed a seguito dell'individuazione delle fonti di finanziamento, e se necessario riproposte nelle annualità successive:

- E' stato approvato il progetto preliminare dei lavori di "Sistemazione scarpata oggetto di dissesto idrogeologico in località Fossato" per i quali è stato chiesto il finanziamento sul Fondo nazionale integrativo per i Comuni montani, annualità 2018, 2019 e residui 2014/2017 di cui al decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri-Dipartimento per gli affari regionali e le Autonomie (€ 250.000,00).

- E' stato inoltre chiesto un finanziamento con i contributi di cui al comma 853, art. 1, legge 205/2017 e art. 4, comma 12bis, D.L. 32/19 convertito dalla legge 55/2019, per la realizzazione di lavori di messa in sicurezza con rifacimento del manto di copertura compromesso ed obsoleto del Palazzo Comunale (€ 250.000,00).

Viene inoltre riproposto un lavoro già elencato nei precedenti programmi triennali e viene inserito il contributo dello Stato di € 100.000,00 per interventi di efficientamento energetico e sviluppo territoriale sostenibile.

<i>Investimento</i>	<i>Entrata Specifica</i>	<i>Anno 2021</i>	<i>Anno 2022</i>	<i>Anno 2023</i>	<i>Spesa</i>
Lavori di messa in sicurezza con rifacimento del manto di copertura del Palazzo Comunale	Contributo dello Stato	250.000,00			250.000,00
Lavori di sistemazione scarpata oggetto di dissesto idrogeologico in località Fossato	Contributo dello Stato	250.000,00			250.000,00
Realizzazione di strada carrabile a servizio della località Costa – 2° lotto	Contributo Regione Piemonte	140.000,00			140.000,00
Interventi di efficientamento energetico e sviluppo territoriale sostenibile	Contributo dello Stato	100.000,00			100.000,00

Saranno inoltre riproposte tutte le domande di contributo sulle singole leggi di finanziamento ed in caso di finanziamento si provvederà all'inserimento con variazione di bilancio.

Programmi e progetti di investimento in corso di esecuzione e non ancora conclusi

In seguito alla concessione nel corrente anno del contributo dello Stato di € 50.000,00 per interventi di efficientamento energetico e sviluppo territoriale sostenibile, sono in corso lavori sul patrimonio immobiliare del Comune e sulla pubblica illuminazione.

Gli interventi di efficientamento energetico e sviluppo territoriale sostenibile, finanziati con contributo di € 19.329,89 assegnato ai Comuni con popolazione fino a 1.000 abitanti, sono stati affidati entro il 15 novembre 2020.

Per quanto riguarda i due contributi concessi nel 2018 dalla Regione Piemonte con i fondi del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti (Delibera CIPE n. 12 del 28.02.2018) e del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare (Delibera CIPE n. 99 del 22.12.2017), per un ammontare complessivo di € 1.080.000,00, sono stati approvati i relativi progetti definitivi/esecutivi dei lavori oggetto dei contributi, ma siamo ancora in attesa di alcune autorizzazioni da parte di organi preposti della Regione Piemonte per poter procedere alle gare d'appalto.

Piano delle alienazioni

A seguito della ricognizione effettuata emerge che, allo stato attuale, i beni suscettibili di alienazione sono esclusivamente i terreni censiti al Catasto Terreni, come segue:

- Foglio 11, mapp. 83, bosco ceduo, cl. 1, R.D. € 6966 – R.A. € 78,37 di mq 168.610
Già inserito nella deliberazione Giunta Comunale n. 16 del 20/04/2011.

f) Rispetto delle regole di finanza pubblica

Raggiungimento equilibri della situazione corrente e generali del bilancio e relativi equilibri in termini di cassa

In merito al rispetto degli equilibri di bilancio, l'Ente dovrà monitorare periodicamente l'andamento delle entrate e delle spese previste nel bilancio per garantire sia in sede previsionale che negli atti di variazioni di bilancio, nonché durante tutta la gestione, il mantenimento degli equilibri di competenza e di cassa.

Relativamente alla gestione finanziaria dei flussi di cassa la gestione dovrà essere indirizzata ad evitare il ricorso all'anticipazione di cassa, pertanto l'Ente dovrà monitorare periodicamente i flussi di entrata e di spesa.

Rispetto dei vincoli di finanza pubblica

L'Ente nel quinquennio precedente ha rispettato i vincoli di finanza pubblica.

L'Ente negli esercizi precedente non ha acquisito né ceduto spazi nell'ambito dei patti regionali o nazionali.